



МЕФТ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ТАКСИ

СТРУКТУРА

**Типовой программы социально-экономического
развития сферы такси в субъектах
Российской Федерации**

Москва
2018

Состав и структура региональной целевой программы социально-экономического развития сферы такси представляют собой перечень и взаиморасположение разделов, отражающих содержательную и функциональную характеристики разрабатываемого проекта.

1. Анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации в организации транспортного обслуживания населения легковыми такси:

- Оценка региональной нормативно-правовой базы регулирующей аспекты деятельности такси.
- Состояние осуществления государственного регионального контроля перевозок пассажиров и багажа легковыми такси в субъектах Российской Федерации.
 - Формы осуществления государственного регионального контроля.
 - Форма ведения реестров выданных разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.
 - Использование информационных систем контроля.
 - Организация межведомственного взаимодействия.
 - Судебная и административная практика.
- Оценка количества транспортных средств, оказывающих услуги такси в регионе, включая нелегальный извоз.
- Оценка количества предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров легковыми такси.
- Оценка количества предпринимателей, осуществляющих деятельность по приему заказов населения на предоставление транспортного средства такси с помощью любых средств связи и их доли на рынке таксомоторных услуг субъекта РФ.
- Анализ экономических показателей рынка – количество заказов, средний чек, среднее время подачи легкового такси, средний возраст автомобилей такси, среднее время работы на линии водителей такси, рентабельность оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.
- Средний доход водителей легкового такси. Сравнение дохода водителей такси с доходами водителей грузового автомобильного транспорта и автобусов в субъекте РФ.
- Наличие мер государственной и коммерческой поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере такси.
- Анализ инфраструктуры легкового такси – количество стоянок легкового такси в регионе, в том числе в аэропортах, железнодорожных и автовокзалах.

- Анализ инфраструктуры обучения водителей коммерческого автомобильного транспорта автошколы, наличие программ подготовки водителей такси, программы подготовки водителей такси участников рынка.

2. Концепция социально-экономического развития сферы такси в субъекте РФ.

Выполненные в предыдущих разделах анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации в организации транспортного обслуживания населения легковыми такси дают представление о современных масштабах и структуре таксомоторного комплекса региона, его материально-производственной базе, выявленных диспропорциях в экономических отношениях и осуществлении имеющихся полномочий субъектов РФ в части организации транспортного обслуживания населения легковыми такси и осуществлении государственного регионального контроля в этой сфере.

Это позволяет выработать и сформулировать концепцию социально-экономического развития сферы такси на расчетную перспективу. Главным содержанием концепции должны быть определение направлений наиболее рационального использования ресурсов, оценка на этой основе сравнительной экономичности различных способов регулирования и установление путей правильного формирования всего таксомоторного комплекса региона.

3. Основные целевые подпрограммы.

Выделяются ключевые для регионов целевые подпрограммы, которые могут формироваться по функциональному и проблемному признакам:

- Развитие нормативно-правовой базы субъекта РФ, включая разработку и принятие региональных стандартов оказания услуг такси и каршеринга;
- Государственная и коммерческая поддержка малого и среднего предпринимательства в такси;
- Цифровизация государственного регионального контроля такси;
- Развитие инфраструктуры легкового такси.

4. Механизм осуществления программы.

Излагается взаимоувязанный комплекс мер и действий, правовых и экономических рычагов, обеспечивающих решение проблем.

5. Ресурсное обеспечение программы.

Содержит расчеты предстоящих затрат из общего объема ресурсов выделяется та их часть, которая поступает из собственных источников.

6. Координация программных мероприятий.

Обеспечивается согласование действий всех организаций, участвующих в осуществлении программы.

7. Оценка эффективности осуществления программы.

Проводятся расчеты экономической эффективности программы.

8. Организация, формы и методы управления программой.

Разрабатываемая организационно-функциональная структура управления формируется с учетом специфики программы и региона.

В условиях рыночных отношений управление государственными региональными программами не должно ограничиваться существующими органами исполнительной власти — могут утверждаться на договорных началах специальные государственные, частные, смешанные независимые компании, консорциумы, агентства со специальными полномочиями и ответственностью.

Разделы программы формируются в целом на весь период реализации программы и по годам.

Основными формами прямого участия государства в регулировании развития рынков таксомоторных услуг в субъектах Российской Федерации станут осуществление государственных целевых региональных программ.

Финансирование таких программ может осуществляться:

- За счет региональных бюджетов.
- За счет субвенций из федерального бюджета.
- За счет отдельных частных инвестиционных проектов.
- За счет внебюджетных инвестиций участников рынка (например – ведущих агрегаторов вызова такси, которые заинтересованы в безопасности и качестве своих услуг на территории регионов, где они представлены).
- За счет экономии бюджетов региона при размещении заказов на услуги легкового такси для перевозки сотрудников государственных компаний, а также служащих органов государственной власти и муниципалитетов.

Справка о региональных целевых программах.

Формирование региональных программ социально-экономического развития сегодня наиболее актуальное и перспективное направление программно-целевого планирования в России, так как поддержание необходимых территориальных пропорций в экономике, недопущение чрезмерной дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, обеспечение эффективного функционирования общероссийского рынка являются важнейшими аспектами модернизации российской экономики и ее устойчивого развития.

Регулирование регионального развития страны является одной из важнейших функций современного государства. Путем осуществления целенаправленной и последовательной региональной политики государство стремится повысить уровень социально-экономического развития территории, сгладить дифференциацию регионов по основным социально-экономическим показателям, обеспечить хороший инвестиционный климат в регионе и т.д.

Региональные целевые программы являются ключевым средством реализации государственной политики, воздействия на производственные, экономические и социальные процессы в пределах полномочий органов власти регионального и местного уровней.

Разработка региональных программ — это целенаправленный и последовательный процесс аккумуляции всех возможностей регионов на различных уровнях. Региональные программы обладают строгой целевой направленностью и по сравнению с федеральными государственными программами относительно небольшими объемами работ и ресурсных затрат и обладают строгой целевой направленностью, адресностью, ограничением временных интервалов и связываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой страны.

Основные задачи региональных программ:

- ✓ формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
- ✓ выравнивание межрегиональных различий по социально-экономическим показателям;
- ✓ сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйствование в условиях рынка;
- ✓ формирование информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов.

Специфика региональных программ заключается в следующем:

- ✓ отбор региональных проблем производится территориальными органами власти;
- ✓ управление проектированием и реализацией программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона;
- ✓ программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона (край, область, города федерального значения);
- ✓ финансирование программ осуществляется в основном за счет средств соответствующего региона, а также за счет средств государства, инвестиций и т.д.;
- ✓ региональные программы увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой страны;
- ✓ региональные программы обладают строгой целевой направленностью, точной адресностью, конкретным ограничением временных интервалов.

Базовыми методологическими принципами разработки и реализации региональных программ в современных условиях являются:

- ✓ комплексность и синхронность целей и задач программы на каждом этапе ее выполнения;
- ✓ целевая направленность и системность мероприятий программы; - вариантная разработка мероприятий программы с учетом неопределенности (альтернативности) условий ее реализации;
- ✓ ресурсная обеспеченность программы;
- ✓ адресность заданий программы (исполнители, сроки, контрольные показатели и т.п.);
- ✓ обеспечение управляемости программы (создание необходимых правовых, организационных, финансовых механизмов).